



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва**

**КОМИТЕТ
ПО СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ И ЗДРАВООХРАНЕНИЮ**

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 28-69-22, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: social@aosd.ru, http://www.aosd.ru

от _____ № _____
на № пз7/678 от 9 сентября 2021 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект областного закона № пз7/678 «О внесении изменений
в статьи 1 и 3 областного закона «О мерах социальной поддержки
ветеранов, граждан, пострадавших от политических репрессий, и иных
категорий граждан»**

Комитет по социальной политике и здравоохранению рассмотрел на своем заседании проект областного закона № пз7/678 «О внесении изменений в статьи 1 и 3 областного закона «О мерах социальной поддержки ветеранов, граждан, пострадавших от политических репрессий, и иных категорий граждан» (далее – законопроект), внесенный депутатами Архангельского областного Собрания депутатов Едемским С.А., Носаревым А.Н., Смеловым В.С.

Законопроект предусматривает внесение изменений в статьи 1 и 3 областного закона от 10 ноября 2004 года № 262-33-ОЗ «О мерах социальной поддержки ветеранов, граждан, пострадавших от политических репрессий, и иных категорий граждан» в части установления лицам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России», мер социальной поддержки в виде компенсации расходов в размере 50 процентов:

платы за наем и содержание жилого помещения;

взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме;

платы за коммунальные услуги (платы за холодную воду, горячую воду, электрическую энергию, тепловую энергию, газ, отведение сточных вод);

платы за обращение с твердыми коммунальными отходами.

На заседании комитета было озвучено отрицательное заключение Губернатора Архангельской области Цыбульского А.В. на данный законопроект.

Согласно указанному заключению статус почетных доноров и меры социальной поддержки, предоставляемые почетным донорам, установлены на федеральном уровне.

До вступления в силу Федерального закона № 122-ФЗ (до 1 января 2005 года) почетным донорам предоставлялись меры социальной поддержки,

Архангельское областное
Собрание депутатов
20 09 2021
Вх. № 07-02/1335

31

в том числе, в виде снижения до 50 процентов размера оплаты коммунальных услуг за счет средств федерального бюджета (статья 11 Закона Российской Федерации от 9 июня 1993 года № 5142-1 «О донорстве крови и ее компонентов»).

С 1 января 2005 года меры социальной поддержки в виде снижения до 50 процентов размера оплаты коммунальных услуг и некоторые другие меры социальной поддержки, предоставляемые почетным донорам в натуральной форме, в соответствии с Федеральным законом № 122-ФЗ заменены на ежегодную денежную выплату (далее – ежегодная выплата) в размере 6000 рублей, предоставляемую за счет средств федерального бюджета.

В настоящее время ежегодная выплата почетным донорам предусмотрена статьей 24 Федерального закона от 20 июля 2012 года № 125-ФЗ «О донорстве крови и ее компонентов» (далее – Федеральный закон № 125-ФЗ). Размер этой выплаты индексируется один раз в год с 1 января финансового года исходя из установленного федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период прогнозного уровня инфляции (часть 2 статьи 24 Федерального закона № 125-ФЗ). На 2021 год размер ежегодной выплаты составляет 15 109 рублей (с ростом на 3,7 процента к уровню 2020 года).

Средства на осуществление переданного Российской Федерацией субъектам Российской Федерации полномочия по предоставлению ежегодной выплаты почетным донорам предусматриваются в виде субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации (статья 25 Федерального закона № 125-ФЗ).

Учитывая это, доводы авторов законопроекта в части исключения Федеральным законом № 122-ФЗ предоставляемых почетным донорам мер социальной поддержки в виде снижения до 50 процентов размера оплаты коммунальных услуг не соответствуют действительности.

Предоставление дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе почетных доноров, за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) является правом, а не обязанностью органов государственной власти субъекта Российской Федерации (пункт 3 статьи 26.3-1 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации») и осуществляется при наличии средств в бюджете субъекта Российской Федерации, необходимых на их предоставление. В рамках статьи 10 Федерального закона № 125-ФЗ не определено полномочие субъекта Российской Федерации по предоставлению почетным донорам компенсации расходов.

Законопроектом не предусмотрены критерии нуждаемости при предоставлении компенсации расходов почетным донорам. Это может привести к тому, что компенсацию расходов будут получать также почетные

доноры фактически не нуждающиеся в такой компенсации.

Предлагаемые авторами законопроекта изменения в нарушение пунктов 1 и 2 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 2 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» не обеспечены необходимыми источниками финансирования за счет средств областного бюджета.

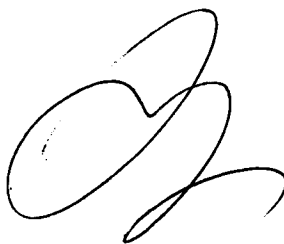
Реализация положения законопроекта повлечет дополнительные расходы областного бюджета в 2022 году в размере 58 411,3 тысяч рублей, в плановом периоде 2023 и 2024 годов – 60 747,8 тысяч рублей и 64 133,1 тысяч рублей соответственно.

Согласно финансово-экономическому обоснованию законопроекта источником финансирования положений законопроекта предлагается определить бюджетные средства в пределах ассигнований, выделенных министерству труда, занятости и социального развития Архангельской области на реализацию государственной программы Архангельской области «Социальная поддержка граждан в Архангельской области», утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 12 октября 2012 года № 464-пп. Экономия средств областного бюджета по мероприятиям данной государственной программы отсутствует и не предполагается.

В финансово-экономическом обосновании законопроекта также не учтены дополнительные расходы областного бюджета на оплату почтовых услуг и услуг кредитных организаций, связанные с доставкой компенсации расходов до получателей.

Комитет по социальной политике и здравоохранению предлагает депутатам областного Собрания депутатов отклонить проект областного закона № пз7/678 «О внесении изменений в статьи 1 и 3 областного закона «О мерах социальной поддержки ветеранов, граждан, пострадавших от политических репрессий, и иных категорий граждан».

Председатель



С.Д. Эммануилов